

## One Health como disputa de hegemonia: uma resposta na perspectiva da saúde coletiva

*One Health as hegemony dispute: An answer from the perspective of Brazilian collective health*

Lia Giraldo da Silva Augusto<sup>1,2</sup>, Carlos Fidelis Ponte<sup>3,4</sup>, Anamaria Testa Tambellini<sup>1</sup>, Heleno Rodrigues Corrêa Filho<sup>1,3</sup>, Marcelo Firpo Porto<sup>5</sup>, Karen Friedrich<sup>1,6</sup>, Ana Maria Costa<sup>3,7</sup>

DOI: 10.1590/2358-2898202614911441P

**RESUMO** Atendendo a acordos multilaterais e interesses corporativos, o Brasil passou a induzir a abordagem *One Health* (OH), que contradiz o modelo explicativo da determinação social para o processo saúde-doença, construído na América Latina. O conceito ampliado de saúde fundamentou a reforma sanitária brasileira e o capítulo da saúde na Constituição Federal de 1988, colocando a saúde no centro das políticas sociais, em condições de enfrentar os desafios das crises sanitárias contemporâneas. Este ensaio objetiva: resgatar a história da abordagem OH; analisar possíveis danos na política sanitária brasileira; alertar possíveis retrocessos e repercussões da compreensão da saúde às décadas anteriores a 1970. Para seu desenvolvimento os autores realizaram um estudo bibliográfico documental sobre a tríade agente-hospedeiro-ambiente que orienta a OH a buscar soluções para situações complexas, porém desconsiderando que estas são decorrentes principalmente da espoliação do ambiente e dos corpos, da precarização do trabalho e dos territórios. Os autores mostram que a OH é uma repetição de fórmulas passadas e de intervenções estrangeiras que desconsidera a política de saúde soberana desenvolvida no Brasil. Como conclusão: A OH responde de modo funcionalista aos temas das zoonoses e das epizootias e sua linearidade dificulta atuar nos processos complexos de expropriação da natureza e da sociedade, no processo de colapso ecológico e mudanças climáticas.

**PALAVRAS-CHAVES** Saúde Única. Disciplinas das ciências biológicas. Saúde pública. Determinantes estruturais da saúde. Desigualdades de saúde.

**ABSTRACT** *In response to multilateral agreements and corporate interests, Brazil began to promote the 'One Health' (OH) approach, contradicting the explanatory model of social determination of the process health-disease, which had been developed in Latin America. The expanded concept on health underpinned the Brazilian health reform and the health chapter in the 1988 Federal Constitution, placing health at the center of social policies and enabling it to face the challenges of contemporary health crises. This essay aims to: recover the history of the OH approach; analyze possible impacts on Brazilian health policy; and warn of possible setbacks in the understanding of health like was before decades prior to 1970. To develop it, the authors conducted a documentary study on the agent-host-environment triad that guides OH to solution complex situations, but without considering that these mainly result from the exploitation of nature and bodies, the precariousness of work and territories. The authors show that OH is a repetition of past formulas and foreign interventions that disregards the sovereign health policy developed in Brazil. In conclusion: Human orientation responds in a functionalist way to the issues of zoonoses and epizootics, and its linearity makes it difficult to act on the complex processes of expropriation of nature and society, ecological collapse, and climate change.*

**KEYWORDS** *One Health. Biological science disciplines. Public health. Social determinants of health. Health inequities.*

<sup>1</sup> Associação Brasileira de Saúde Coletiva (Abrasco), GT Saúde e Ambiente – Rio de Janeiro. (RJ), Brasil. [lgiraldo@uol.com.br](mailto:lgiraldo@uol.com.br)

<sup>2</sup> Associação Brasileira de Saúde Coletiva (Abrasco), Rede Interseccional de Saúde Reprodutiva e Agrotóxicos – Rio de Janeiro (RJ), Brasil.

<sup>3</sup> Centro Brasileiro de Estudos de Saúde (Cebes) – Rio de Janeiro (RJ), Brasil.

<sup>4</sup> Fundação Oswaldo Cruz (Fiocruz), Casa de Oswaldo Cruz (COC) – Rio de Janeiro (RJ), Brasil.

<sup>5</sup> Fundação Oswaldo Cruz (Fiocruz), Escola Nacional de Saúde Pública Sergio Arouca (Ensp), Núcleo Ecologias, Epistemologias e Promoção Emancipatória da Saúde (Neepees) – Rio de Janeiro (RJ), Brasil.

<sup>6</sup> Fundação Oswaldo Cruz (Fiocruz), Escola Nacional de Saúde Pública Sergio Arouca (Ensp), Centro de Estudos em Saúde do Trabalhador e Ecologia Humana (Cesteh) – Rio de Janeiro (RJ), Brasil.

<sup>7</sup> Universidade do Distrito Federal (UnDF), Escola Superior de Ciências da Saúde (ESCS) – Brasília (DF), Brasil.

## Introdução

O contexto complexo de intervenções ambientais decorrentes dos modelos agropecuário e industrial, da produção de ração animal e dos ultraprocessados para consumo alimentar para humanos, de base químico-dependente, com uso intensivo de recursos hídricos e energéticos, produtor de desflorestamento, entre outras nocividades, vêm afetando profundamente os ecossistemas, favorecendo os saltos zoonóticos de patógenos responsáveis por epidemias e pandemias<sup>1</sup>, com implicações científicas e políticas no contexto da saúde pública do Brasil.

Também as mudanças climáticas e suas emergências, em escala geológica (antropoceno), bem como as mudanças demográficas aceleradas, incidem sobre a biodiversidade e a saúde humana de modo desigual<sup>2,3</sup>.

Estudos demonstram evidências que os transbordamentos de patógenos observados no final do século XX e as doenças daí emergentes observadas nas primeiras duas décadas do século XXI são eventos claramente vinculados ao agronegócio e ao padrão de consumo<sup>4,3</sup> que, no Sul Global, manifestam-se com maior intensidade e iniquidade. Esse grave quadro ambiental e sanitário provocou o interesse em diversos campos de conhecimento técnico-científico e nas agências internacionais de saúde, entre outros interesses diversificados, tanto no setor público como empresarial, no encontro de caminhos conciliadores para o enfrentamento das crises sanitárias<sup>5</sup>.

Nessa busca, desde o início da década de 2000, foram tomadas iniciativas por entidades dos Estados Unidos da América (EUA) para incidir nessa complexa situação mediante uma abordagem denominada *One Health* (OH), que se apresentou como um ‘cadinho’ para experimentar modos de enfrentar a saúde das populações e de animais em face das doenças decorrentes de patógenos zoonóticos, segundo Kahn<sup>6</sup> citado por Wallace<sup>7(231)</sup>.

Com a pandemia de covid-19, o que já vinha sendo formulado desde 2004, nos EUA, como ‘Uma Única Medicina, Uma Saúde’, como se verá neste ensaio, foi então assumida como estratégia de governança global, como também é compreendida pela Organização Mundial da Saúde (OMS). Uma comissão quadripartite ficou responsável pelo Plano Quinquenal (2022-2026) a ser executado nos países membros das Nações Unidas, como será explanado adiante.

Essa demanda foi recepcionada formalmente pelo governo brasileiro no ano de 2023, mas, insidiosamente, centralizada e estranha à legislação prevista no País, desde a Constituição Federal de 1988<sup>8</sup> e a Lei Orgânica de Saúde nº 8.080 de 1990<sup>9</sup>, na definição de políticas estratégicas que envolvem o tema da saúde. No ano de 2024, ficaram evidentes as decisões publicadas pela Presidência da República: 1) em janeiro de 2024, a lei que institui o Dia Nacional da Saúde Única<sup>10</sup>, e 2) em abril de 2024, o Decreto, que renomeia a Saúde Única como ‘Uma Só Saúde’, cria uma comissão para elaborar o Plano Nacional de Uma Só Saúde<sup>11</sup>. Nesta comissão ficou excluída a participação dos Conselhos Nacionais: de Saúde, do Meio Ambiente e de Segurança Alimentar e Nutricional; da sociedade civil; dos pesquisadores do campo da saúde coletiva e de suas entidades, que historicamente são participantes da formulação da política nacional de saúde e do desenvolvimento do Sistema Único de Saúde (SUS). Estas ficaram à margem desse processo e só tardiamente vieram se inteirar das implicações dessa proposição.

## ***A One Health é um contrassenso à saúde coletiva e ao SUS***

Surgida nos EUA, na primeira década dos anos 2000, apoiada pelo Banco Mundial e OMS, a

OH ancora-se em um modelo que integra a tríade de causalidade entre humanos, animais e o ambiente. Apresenta-se como abordagem para uma grande diversidade de problemas relacionados a eventos, desde os mais localizados aos mais ampliados, como as epizootias pandêmicas, entre outras<sup>7</sup>.

A noção de dependência entre humanos, outros seres vivos e o ambiente não é novidade. Essa compreensão está presente, ao longo do tempo, fornecendo subsídios para as medidas de saúde pública, de acordo com os contextos históricos, ambientais, sociais e culturais de cada país.

O modelo multicausal da história natural das doenças e dos três níveis preventivos de Leavell e Clark<sup>12</sup>, construído também nos EUA, na década de 1960, recebeu, nos anos de 1970, análises críticas por sua visão reducionista, pelo campo da medicina social latino-americana e pela vertente brasileira, que estava mobilizada nas universidades e institutos de pesquisa. A tríade da história natural da doença era sustentada no modelo biomédico (agente-hospedeiro-ambiente) que excluía, em sua teoria e práxis, a complexidade socioambiental da determinação da saúde-doença e a necessidade de ações conjugadas para enfrentar os problemas em sua ontogênese.

O trabalho de muitos intelectuais brasileiros, especialmente o seminal de Sergio Arouca, sobre o dilema preventivista, entre outros, teve um papel estratégico na concepção original da saúde coletiva no Brasil<sup>13</sup>, no Movimento da Reforma Sanitária Brasileira e na construção do SUS no País. Essas formulações teóricas, conceituais, políticas e programáticas, no contexto do Brasil, ganharam forma como um campo de conhecimento interdisciplinar e de práticas em torno do objeto saúde-doença e dos processos de sua determinação, nomeado e reconhecido como saúde coletiva<sup>14</sup>. Certamente essa designação provém da contribuição do pensamento crítico, mas que também ainda é mais complexa e abrangente. Está vinculada às peculiaridades sociais e políticas da América Latina, e mais especificamente às do Brasil. O

modelo das determinações sociais foi construído metacrítico importante para a configuração do novo campo da saúde coletiva brasileiro. Esses aspectos significativos conferiram-lhe um estatuto epistemológico, que passou a orientar a perspectiva praxiológica de um sistema de saúde como o conhecemos no seu arcabouço legal.

Esse tem sido estratégico para a construção de políticas públicas, formação profissional e articulação com outros setores, incluindo a sociedade civil, claramente voltado à redução das desigualdades sociais, à garantia do direito à saúde e à capacidade de cuidado integrado e de orientação à produção científica, no qual não há inibição da produção biomédica a serviço da saúde pública, que aliás são as mais bem aquinhoadas no campo das medicinas.

Para isso, a teorização da determinação social (também compreendida contemporaneamente como socioambiental) da saúde, amalgamada na América Latina, volta-se à análise e ao enfrentamento das desigualdades sociais em saúde, sendo estratégica para compreender contextos e conjunturas adversos e complexos no nível global, regional, nacional e local<sup>15</sup>, constituindo-se em uma caixa de ferramentas cognitivas para operar a pesquisa e as ações em problemas que envolvem as intrincadas relações entre a sociedade e natureza.

A constituição do SUS, como política e valor ético para a sociedade brasileira, foi um feito extraordinário, considerando os contextos políticos pouco favoráveis às políticas públicas estruturantes no País. A base teórico-conceitual da saúde coletiva, com sua capacidade interdisciplinar, política e reflexiva, e as consequentes conquistas históricas do SUS, têm sofrido oposição de setores não alinhados aos seus princípios e às suas diretrizes desde seu processo instituinte. Essas se radicalizam atualmente a partir do agravamento de várias crises — democrática, econômica, ambiental e sanitária — no Brasil, na América Latina e em nível global, principalmente nestas primeiras décadas do século XXI, em que as formas de exploração da natureza se intensificaram.

Dentre os problemas de grande relevância sanitária, têm destaque: patógenos multirresistentes a medicamentos, as epizootias e zoonoses epidêmicas, pandêmicas e sindêmicas. Esses eventos, naturalmente, intensificaram o interesse internacional de profissionais de saúde, das instituições científicas e dos governos em enfrentar esses desafios. O setor privado e a filantropia internacional se somam a esses debates de forma tática, seja para intervir, para silenciar vozes dissonantes, seja para, na perspectiva do capitalismo do desastre, lucrar com a oferta de soluções tecnológicas e também epistemológicas, sem criticar a necropolítica, conforme Ken et al.<sup>16</sup> citado por Wallace<sup>7</sup>.

As implicações desse processo no Brasil, decorrentes da sua formulação e do seu modo de condução, acendem um alerta, uma vez que o SUS, dotado de princípios e diretrizes — universal, integral e público, para a garantia do direito à saúde e ao cuidado resolutivo — é o que motiva a elaboração do presente ensaio. Também preocupa o fato de que segmentos, deliberadamente ausentes e até mesmo em oposição ao SUS, agora estão empoderados pelo Decreto de abril de 2024, já referido na formulação do plano de ação de ‘Uma Só Saúde’.

Tendo por base os fundamentos do campo da saúde coletiva, pretende-se discutir as origens, as características e os potenciais problemas da abordagem da OH, considerando dimensões ideológicas, históricas, políticas, institucionais e científicas, bem como possíveis ameaças à sua soberania quanto ao desenvolvimento de análises metacríticas e capazes de produzir modelos interpretativos adequados à complexidade da determinação social da saúde para dar sustentação política e institucional ao SUS. Ao longo do artigo, busca-se analisar a OH, não como uma proposição nova, mas como um processo de disputa por hegemonia, pela construção de consensos e concepções de mundo, crenças e projetos que permitem às elites manterem sua liderança intelectual e moral enquanto estratégia para a direção política da sociedade.

## O processo insidioso da implementação da *One Health* no Brasil

No ano de 2023 foi também realizada no Brasil a 17ª Conferência Nacional de Saúde (17ª CNS), um momento especial de reconstrução das políticas de saúde diante dos graves retrocessos do governo federal findo em 2022. Como já dito, sem diálogo com o processo da 17ª CNS, o Ministério da Saúde não considerou esse espaço como legítimo para discutir a abordagem da OH. Apesar disso, e em pleno governo Lula, no qual se propunha a retomada do social, esse tema foi tratado pelas autoridades do Ministério da Saúde do Brasil com pouca transparência e zelo, ignorando a ordem legal e a necessária pactuação social previstas nas instâncias máximas de definições da política de saúde no País, como o Conselho Nacional de Saúde (CNS), entre outros estratégicos.

O modo como a OH chegou ao Brasil vem sendo alvo de críticas que se concentram em três características centrais:

1. verticalidade, desconsiderando os processos instituídos democraticamente no País na formulação de suas políticas de saúde e meio ambiente, sem um amplo debate com os profissionais que as operam e ignorando o necessário debate com as entidades que sempre estiveram à frente das políticas de saúde no Brasil, especialmente desde a sua redemocratização, bem como com a sociedade civil, em geral;
2. uso de narrativa sedutora e totalizante, tais como ‘Uma Medicina, Saúde Única’, ‘Um Mundo, Saúde Única’, que tira a complexidade e os conflitos do mundo real. O nome ‘Saúde Única’ tem o apelo da unidade entre humanos, animais e natureza, usando inclusive exemplos que são da cosmovisão dos povos originários; no entanto, não apresenta um desdobramento político inovador concreto na forma de atuar que já não esteja inscrito no arcabouço legal

institucional do SUS e do Sistema Nacional de Meio Ambiente (Sisnama);

3. adoção de modelo biomédico já ultrapassado pela concepção histórica, sistêmica, complexa, interdisciplinar e intersetorial da determinação social formulada pela medicina social latino-americana e pela saúde coletiva, desde a década de 1970<sup>13-15,17,18</sup>.

A saúde coletiva, como concepção crítica, inscrita e consolidada no sistema de ciência, tecnologia, inovação (Conselho Nacional de Desenvolvimento Científico e Tecnológico – CNPq), de formação pós-graduada (Coordenação de Aperfeiçoamento de Pessoal de Nível Superior – Capes) e presente nos currículos dos cursos de profissionais de saúde, permanece em diálogo com os avanços do conhecimento científico e tecnológico desenvolvidos por milhares de grupos de pesquisa diversificados no País. Esse campo tem-se desafiado a mergulhar com mais ousadia e menos temor nos temas e problemas complexos da contemporaneidade, incluindo as zoonoses, a exemplo da pandemia de covid-19. Nesse contexto, a Associação Brasileira de Saúde Coletiva (Abrasco), nos anos de 2020 e 2021, com outras instituições de ensino superior e pesquisa, proporcionou um rico e audacioso debate, com proposições de ação, a despeito do negacionismo do governo federal e da corporação médica, em que o SUS demonstrou sua vitalidade para atuar em todos os níveis dessa enorme tragédia.

Além disso, também olha para outros temas que circundam as crises sanitárias, como a violência, o racismo, as condições de trabalho, a precarização dos territórios, a ecológica, o ambiente, a educação, a influência das redes sociais e a desinformação na saúde, o cuidado da saúde em todos os níveis e setores, enfim, os processos de determinação socioambiental da saúde, do diálogo intercultural e bioético, entre outros, com movimentos sociais, comunidades e povos originários, tradicionais, camponeses e das periferias urbanas.

No entanto, em pouquíssimo tempo, a Uma Só Saúde passou a receber o suporte de entidades nacionais, que antes pouco ou nada apoiavam o SUS, incluindo setores do agronegócio e segmentos corporativos, como o Conselho Federal de Medicina (CFM). Os posicionamentos recentes do Centro Brasileiro de Estudos de Saúde (Cebes) e de alguns intelectuais da saúde coletiva estão dispostos a buscar o debate e a corrigir os desvios apontados<sup>19-23</sup>.

Neste sentido, faz-se necessário trazer ao debate as questões em jogo relativas ao campo epistêmico, político, econômico, ideológico, ético e prático em face das implicações da Saúde Única para com a política de saúde no Brasil. A questão da soberania parece uma questão chave para esse debate, pois se trata de sua defesa diante das ameaças em relação às políticas públicas e ao próprio SUS, que desde 1988 está garantido na Constituição Federal<sup>8</sup> e desde 1990 na Lei Orgânica de Saúde<sup>9</sup>.

Neste texto, serão descritos também alguns aspectos de como os EUA exerceram historicamente uma influência sobre o modelo de vigilância epidemiológica e sanitária no Brasil, especialmente no controle de doenças transmissíveis, inspirado na tríade ‘agente, hospedeiro, ambiente’. Na sequência, serão apresentados pontos de reflexão sobre os desafios à soberania do Brasil na defesa de sua Constituição e da política nacional de saúde.

## ***One Health, crises sanitária e ecológica: o papel do agronegócio no cenário da saúde pública***

Há uma interligação histórica entre saúde pública, agricultura e ambiente. Nas últimas três décadas, as crises sanitária e ambiental ficaram mais bem evidenciadas pelas epidemias zoonóticas e emergências climáticas. É nesse contexto que se busca maior aproximação entre organismos multilaterais intergovernamentais vinculados a esses

setores, em particular às organizações das Nações Unidas (ONU), entre outras. Por exemplo, a Organização Mundial da Saúde Animal (OIE/WOAH), a OMS, a Organização das Nações Unidas para a Alimentação e a Agricultura (FAO), o Programa das Nações Unidas para o Meio Ambiente (PNUMA), a Organização Internacional do Trabalho (OIT), a Organização Mundial do Comércio (OMC) e o Banco Mundial. Dessas organizações emanam acordos e políticas, que por vezes, sobrepõem-se às dos Estados membros, dificultando a construção ou manutenção de processos soberanos, sustentáveis e solidários, para solução de problemas em seus territórios, em consonância com as dinâmicas sociais e culturais de cada país.

Particularmente, no tocante à crise ecológica e às emergências climáticas, desde a década de 1970 é evidente o processo de colapso ecológico no planeta<sup>3</sup>. O ambiente, pela primeira vez, ocupou uma Conferência das Nações Unidas em Estocolmo em 1972, tendo sido ampliado, vinte anos depois, no Rio de Janeiro, com o tema da sustentabilidade. Desde então, vários acordos têm sido construídos, como a Agenda 21, Acordo de Paris, e a Agenda 2030. Esta última, um plano adotado em 2015 com 17 Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS). No entanto, temos visto que nenhum desses acordos, de modo geral, alcançam as metas estabelecidas.

À medida em que os organismos multilaterais passaram a questionar as razões para a crise ambiental e propor medidas concretas de sustentabilidade socioambiental para o desenvolvimento, as contradições entre interesses de cada país começam a ficar mais evidentes. Por exemplo, os acordos sobre a biodiversidade e o clima, que não tiveram a adesão efetiva dos EUA, que há pouco tempo deixou o acordo de Paris e o aporte financeiro à OMS. Mais recentemente, esse país assumiu a difusão de divergências e negacionismos nas políticas sanitárias, a exemplo do movimento antivacina. Também cresceu a presença do *lobby* empresarial com a finalidade de disputar

e influenciar as agendas e as políticas ambientais e de saúde a favor de seus interesses, tema amplamente denunciado na Conferência das Partes (COP-30) pelo movimento social.

O Brasil é visto mundialmente com muito interesse no cenário ambiental e das mudanças climáticas em função da diversidade de seus biomas, em particular o da Amazônia, com sua importância para a regulação do clima no planeta. No entanto, o País, com a reprimarização, tem outros elementos econômicos e geopolíticos que se opõem às medidas de proteção ambiental, como: 1) a força política do agronegócio, com a produção de *commodities* agropecuárias, principalmente para ração animal; 2) a danosa indústria alimentícia de ultraprocessados; 3) a mineração com a exportação de *commodities* metálicas; e 4) o setor energético, que conflita diretamente com a perspectiva de redução de combustíveis fósseis.

Nesse cenário, identificamos que, no País, o modelo agrícola químico-dependente, hidroenergético intensivo, consumidor de solos e destruidor de florestas foi induzido desde a década de 1960, por meio de privilégios, proteção tributária e desregulação. As consequências daí decorrentes são muito graves para o ambiente e a saúde. Existem suficientes informações científicas de que o agronegócio tem sido um setor com grande responsabilidade pelo colapso ecológico, que se articula à crise sanitária mundial<sup>3</sup>.

Historicamente, em diversos momentos de crises sanitárias, os EUA — enquanto liderança do bloco capitalista ocidental — têm hegemonizado seu modo de intervenção, especialmente após a Segunda Guerra Mundial. Nas décadas seguintes ao seu término, essa influência tornou-se ainda mais intensa. Inicialmente, por meio de fundações ditas ‘filantrópicas’, como a Fundação Rockefeller, articuladas a universidades e instituições de pesquisa. Nas décadas de 1960, 1970 e 1980, a influência dos EUA na América Latina e no Brasil foi particularmente acentuada na formulação de modelos para a agricultura, saúde pública, ciência e tecnologia.

Na saúde, tem-se o destaque em relação à vigilância sanitária e epidemiológica, áreas estratégicas para interesses econômicos devido ao seu papel na regulação e liberação comercial de tecnologias e produtos, como agrotóxicos e procedimentos para seu uso. Muitos desses produtos são de interesse do mercado global e têm sido apoiados pela Fundação Bill Gates, entre outras<sup>24</sup>.

As décadas de 1960 e 1970 foram bastante marcadas, no Brasil, pela questão ambiental: a chamada Revolução Verde avançou no País, favorecida pelo regime ditatorial implantado em 1964. Nesse período, foi desenvolvido um plano para condicionar o crédito rural ao uso obrigatório de agrotóxicos, além de outros subsídios tarifários para a produção e uso desses insumos, tornando a agricultura brasileira químico-dependente<sup>25</sup>, assim como ocorreu para a formação médica, induzida pelo relatório Flexner/Fundação Rockefeller, a dos agrônomos, que também recebeu aportes estrangeiros para sustentar o uso do pacote tecnológico de agrotóxicos.

Essa orientação, principalmente estadunidense, faz-se sentir até hoje no campo da saúde, especialmente no controle de doenças transmissíveis tradicionalmente denominadas tropicais. No entanto, na década de 1970, ocorreu uma inflexão pela atuação da saúde coletiva brasileira, que, mediante sólidas bases teóricas, pedagógicas e éticas, sustentou o processo da reforma sanitária, promovendo o SUS e o consolidando nos anos seguintes.

A saúde coletiva examinou com profundidade a relação da medicina com o capitalismo, analisando a mercantilização da saúde e dos seus processos de determinação social, a violência, as iniquidades sociais, entre outros problemas complexos que requerem outro modelo de compreensão para orientar as políticas de enfrentamento. Os avanços daí obtidos foram muitos, especialmente para um país gigantesco, diverso e desigual. As barreiras a serem vencidas ainda são muitas, entre elas as relacionadas ao fomento de pesquisa e à formação profissional que segue privilegiando

a ciência voltada para interesses empresariais e comerciais em detrimento daquelas voltadas a atender as necessidades de saúde e de proteção ambiental, e a ausência de carreiras profissionais que possibilitem melhor resolutividade no sistema de saúde. No seio dessas demandas há disputas que perpassam a definição de políticas e que exigem, por exemplo, da saúde pública, permanente ação sob conflito de interesses.

## **Cooperação internacional e a busca por hegemonia dos EUA na saúde pública mundial: uma questão candente de soberania**

As agências fundadas no começo do século XX que pautaram a saúde, como a Fundação Rockefeller, direcionaram grande parte de sua atuação para doações voltadas a atividades científicas de universidades e institutos de pesquisa. Há diferenças marcantes de ênfases quanto ao modo operante dessas fundações<sup>26</sup>. Um exemplo foi o apoio da Fundação Rockefeller ao ensino e à pesquisa na área biomédica, no estado de São Paulo, e nas disputas em torno das políticas para o setor da saúde pública nas décadas de 1920 e 1930. Segundo Faria<sup>26(562)</sup>,

O movimento pela implementação de um sistema de saúde pública e de instituições de pesquisa no Brasil apresentou grandes diferenças regionais durante a Primeira República. As áreas de atuação da Fundação Rockefeller de certo modo refletem e reforçam as diferenças regionais. Alguns estados, por apresentarem situação favorável, econômica e politicamente, acabaram por receber tratamento prioritário por parte da instituição estrangeira. Este foi o caso de São Paulo.

O modelo de saúde concebido e promovido por fundações privadas vinculadas ao

complexo médico-industrial norte-americano, inicialmente apresentado mais como uma proposição pedagógica do que paradigmática, porém com pretensão de hegemonia, foi concebido por Abraham Flexner em 1910 e apoiado por seu irmão, Simon Flexner, médico patologista e Diretor do Rockefeller Institute for Medical Research<sup>27</sup>. Abraham Flexner passou a dirigir o General Education Board, organismo filantrópico da família Rockefeller para a educação.

O objetivo de citar o modelo flexneriano neste artigo é apenas para exemplificar o modo operante dos EUA no exercício de sua hegemonia no campo da saúde pública e da educação profissional, particularmente dos médicos.

A reforma do ensino médico nos EUA após a Segunda Grande Guerra, outra vertente do relatório Flexner, foi o da medicina preventiva. Para sua difusão, vários eventos foram realizados nos EUA e na América Latina, sob o patrocínio especial da Fundação Rockefeller e da Organização Pan-Americana da Saúde (Opas)<sup>27</sup>. Almeida Filho<sup>27</sup> faz um resgate histórico das contribuições de Abraham Flexner e justifica as razões de sua refutação nas décadas de 1970 e 1980, períodos de luta pela redemocratização do Brasil, de formação em saúde coletiva e de construção do SUS. Nesse artigo de 2010, o autor polemiza o tema ao concluir que a proposição da saúde coletiva se antagonizou injustamente ao modelo flexneriano, ao buscar de ‘modo mítico’ superar o arcabouço conceitual ou as matrizes teóricas reducionistas positivistas, indutoras de formas autoritárias de gestão, que convergiam em modelos biomédicos de formação e de prática em saúde. Todavia, a crítica ao modelo flexneriano e de Leavell & Clark também foi contundentemente feita por outros pensadores internacionais<sup>28-30</sup>.

Com o fim da Segunda Guerra Mundial, os EUA ganham enorme preponderância econômica e política no mundo ocidental. Encerrado um período de tentativa de reorganização do seu sistema de saúde na década de 1950, manteve sua tradição de manter separadas as ações de prevenção e de assistência, bem como

de vigilância e de cuidado, o que influenciou drasticamente a vigilância da saúde no Brasil até hoje. As vigilâncias sanitária e epidemiológica, nos EUA, constituem a chamada saúde pública, principalmente voltada para controlar epidemias pela vertente mais higienista de ‘limpar o meio’<sup>31</sup>.

À medicina cabe identificar os agentes de transmissão, diagnosticar e tratar as doenças transmissíveis. O arcabouço neoliberal dessa assistência fundamenta-se no individualismo, na livre escolha e nas leis de mercado<sup>31</sup>. Na divisão dominante do mercado, os aspectos preventivos (em geral, menos lucrativos) ficaram nas mãos do setor público, e o curativo, nas do privado. Este, mediante planos de assistência, que foram criados no começo do século XX e se consolidaram à medida que houve melhora do poder aquisitivo das classes médias no pós-Segunda Guerra Mundial. A inspiração europeia do *welfare state* nunca influenciou a sociedade norte-americana. A liberdade de escolha, tão defendida nesse sistema, é limitada ao bolso do consumidor, tornando o acesso à atenção à saúde nesse país profundamente desigual<sup>31</sup>.

Vicente Navarro<sup>32</sup> aponta que, na realidade, os problemas da cobertura insuficiente e dos altos custos desse sistema têm raiz no caráter privado e lucrativo da medicina. Apesar da inépcia desse sistema, os EUA prescreveram seu modelo restrito e fragmentado de saúde para outros países, especialmente nas Américas, mediante o fomento de fundações filantrópicas.

É preciso ainda esclarecer que nos EUA a saúde pública está limitada aos Centros de Controle e Prevenção de Doenças (CDC). Esses tiveram origem no Centro de Doenças Transmissíveis, inicialmente dedicado ao controle da malária. Em 1951, a preocupação com uma potencial guerra biológica durante a Guerra da Coreia levou à criação do Serviço de Inteligência Epidêmica (EIS), com a formação, em 1980, de profissionais em epidemiologia de campo, conhecidos como ‘detetives de doenças’, em mais de oitenta países.

No Brasil, na década de 2000, o CDC capacitou epidemiologistas para a constituição do Programa de Treinamento em Epidemiologia Aplicada aos Serviços do Sistema Único de Saúde (EpiSus)<sup>33,34</sup> e para a criação dos laboratórios Nível 3 (NB3) e Nível 4 (NB4) dedicados aos agentes infecciosos perigosos, tema de interesse para enfrentar um possível bioterrorismo.

É interessante notar que, no Brasil, durante a ditadura militar, foram implantadas nos anos de 1970 as Vigilâncias Epidemiológica e Sanitária, fiéis à origem biomédica tecnicista de controle de doenças transmissíveis e sob forte influência do CDC<sup>35</sup> e que assim permanecem em essência até os dias atuais.

## O modelo da tríade ecológica nos EUA e seus desdobramentos

A análise histórica demonstra que os modelos unicausais da saúde perderam força após a Segunda Guerra Mundial, quando os países industrializados vivenciaram um período de transição epidemiológica, no qual as doenças infecto-parasitárias deixaram de ser a principal causa de adoecimento e morte em relação às doenças crônico-degenerativas. A debilidade do modelo unicausal na explicação das doenças associadas à complexidade de elementos interatuantes favoreceu o surgimento de modelos multicausais<sup>36</sup>. Entre os primeiros esforços para repensar essa abordagem, cita-se os ‘modelos da balança, da rede de causalidades’ e, por fim, no rastro da modelagem flexneriana, o ‘modelo ecológico’ concebido por Leavell e Clark<sup>12</sup>.

Leavell e Clark<sup>12</sup> sistematizaram assim a teoria da história natural da doença, conhecida como Tríade Ecológica – agente, hospedeiro e ambiente –, que foi anunciada em 1928 por

Wade Hampton Frost, com o nome de Tríade Epidemiológica com a mesma formulação de relações: agente, hospedeiro e ambiente (Frost 1928/1976)<sup>37</sup>.

Embora esse esquema tenha sido um avanço diante do modelo monocausal dominante, continuou a representar o enquadramento funcionalista de base biomédica das doenças transmissíveis, isto é, o de haver um agente etiológico (patógeno) e um hospedeiro, em um ambiente físico que favorece a maior suscetibilidade para o adoecimento. Leavell e Clark<sup>12(46)</sup> sugeriram que a doença é resultante de um

conjunto de processos interativos que cria o estímulo patológico no meio ambiente, ou em qualquer outro lugar, passando pela resposta do hospedeiro ao estímulo, até que as alterações levem a um defeito, invalidez, recuperação ou morte.

Na verdade, essa formulação surge na sequência das proposições apresentadas no Relatório Flexner<sup>38</sup>.

Ayres<sup>39</sup> explica que, no início do desenvolvimento da epidemiologia, o raciocínio centrava-se no conceito de causa. Buscava-se apurar a variação quantitativa de fenômenos de saúde em populações e estabelecer a constituição ambiental desfavorável à saúde. À medida que a Epidemiologia foi se formalizando, o conceito de meio externo foi sendo substituído pelo conceito de risco, que passou no século XX, progressivamente, a ser uma abstração probabilística. O cálculo do risco passou a estar presente nos modelos que sucessivamente foram sendo estabelecidos<sup>39</sup>.

No *quadro 1* são apresentados os precursores do desenvolvimento do modelo de causalidade biomédico de doença e sua influência na prática científica da medicina, como desejavam os reformadores estadunidenses nas primeiras décadas do século XX.

Quadro 1. Precusores do modelo de causalidade biomédico de doença nos EUA nas primeiras décadas do século XX

| Período                       | Quem   | O quê  | Circunstâncias  | Contribuição   |
|-------------------------------|--|--|---|--|
| Décadas de 1910 a 1930<br>EUA | Abraham Flexner,<br>Psicólogo e educador.<br>Estudou na Universidade Johns Hopkins.<br>Atuou na Fundação Carnegie e Rockefeller. Criou um Instituto de Estudos Avançados.  | Relatório Flexner.   | Políticas reformistas do ensino superior nos EUA.   | Introduziu o ensino pragmático da medicina. Disseminou o modelo biomédico.   |
| Anos de 1919 a 1938<br>EUA    | Wade Hampton Frost,<br>Médico Epidemiologista.<br>Em 1931 passou a ser Diretor do Departamento de Epidemiologia da Johns Hopkins School of Hygiene and Public Health (SHPH), em Baltimore, Estados Unidos.<br>A SHPH foi financiada pela Fundação Rockefeller. | Esboça a teoria das epidemias que se baseia no equilíbrio entre o agente, o hospedeiro e o ambiente. | Conferir cientificidade à Epidemiologia das doenças epidêmicas. No contexto pós-gripe espanhola e de crise sanitária nos EUA. | Propõe a lógica da História Natural da Doença.<br>Propõe o modelo da Tríade epidemiológica: agente, hospedeiro, ambiente (TE), anunciado em 1928 e publicado em 1976. Desenvolve um método para estimar a taxa de mortalidade da pandemia de 1918, conhecido como método de mortalidade excessiva. |

Fonte: elaboração própria (2025).

A Europa, especialmente a Alemanha, com base na ciência experimental, exerceu profunda influência sobre a proposta de Flexner para reforma do ensino médico nos EUA. Sua missão dirigiu-se inicialmente aos EUA e ao Canadá e posteriormente à Europa, América Central e do Sul. No Brasil, moldou os currículos dos profissionais de saúde desde a reforma do currículo do ensino da medicina realizada após a promulgação do SUS, em 1988.

Para Frost, o termo ‘ambiente’ foi usado como um termo genérico para agrupar todos os elementos externos ao organismo. No entanto, como o fato de que alguns patógenos são transmitidos diretamente de pessoa para pessoa, o entendimento foi de que o hospedeiro e o ambiente, nesses casos, confundiam-se, um dilema que fragilizou sua proposição<sup>39</sup>. A solução, então, foi deixar o ambiente extrínseco, com foco apenas na relação agente-hospedeiro para as medidas de prevenção e cuidado. Assim, a causa da doença ficou restrita ao agente etiológico<sup>39</sup>. Mesmo considerado um modelo incompleto, foi difundido pelo processo das reformas de ensino médico mundial.

## A contraposição da saúde coletiva ao modelo da história natural da doença

Na década de 1970, no Brasil e na América Latina, foi criado um campo teórico-conceitual para orientar e auxiliar a organização das políticas de saúde de caráter inclusivo e equânime. Para tanto, foi mobilizado o pensamento crítico e solidário para reconceituar a questão da prevenção<sup>13</sup> do mercado de trabalho<sup>40</sup>, da prática médica<sup>41</sup>, da causalidade em saúde<sup>15,17,29,42</sup>, entre outros.

A partir daí, abriu-se no Brasil e em outros países da América Latina um debate profundo sobre o modelo da Triade Ecológica, que não reconhecia os processos complexos de determinação social das doenças, as iniquidades sociais e as vulnerabilidades decorrentes da pobreza, da exploração do trabalho, dos processos produtivos e ambientais.

Simultaneamente, nessa mesma década, na América Latina, surgiram críticas à epidemiologia clássica, na direção de uma

epidemiologia social contextualizada na complexidade do processo saúde-doença. Assim, a corrente de pensamento crítico, latino-americano, propôs um diálogo com outros campos de conhecimento. Para além da biomedicina, incorporou os saberes da sociologia, economia, antropologia, geografia, ecologia, demografia, engenharia, dentre outras<sup>43</sup>, ganhando assim significativa força social, conhecida como movimento da reforma sanitária, que fundamentou a constituição da saúde coletiva. Esse repercutiu, também, nas lutas sociais por políticas públicas, que no Brasil vêm mantendo sua vitalidade para enfrentar os desafios que se apresentam nos territórios, como vimos ocorrer na pandemia de covid-19, apesar das barreiras criadas no nível federal pelo governo da época e pelo crônico desfinanciamento.

Embora, inicialmente, esse movimento tenha reverberado nos acontecimentos europeus iniciados no pós-Segunda Guerra Mundial, em que ocorreram reformas inovadoras de saúde e formulações orientadas pela concepção dos determinantes sociais da saúde<sup>44</sup> foi na América Latina, desde a década de 1970, que a compreensão da determinação social da saúde distinguiu-se por sua formulação mais abrangente com base na reprodução social e na complexidade dos fenômenos envolvidos na lógica da natureza e do social.

Essa potente formulação tem sido sistematicamente ignorada pelos países do norte global. Como evidência, no relatório da Comissão de Determinantes Sociais da Saúde da OMS, publicado em 2025<sup>45</sup>, foi feita apenas uma referência à teoria da determinação da saúde. Jaime Breilh, autor chave da América Latina nessa formulação, afirma que, desde o final do século XIX e nas primeiras décadas do século XX, houve um contexto mundial que impulsionou o cientificismo médico. O autor explorou esse tema em sua dissertação de mestrado em Medicina Social realizada na Universidade Autônoma Metropolitana de Xochimilco, México<sup>29(38)</sup>, onde se lê que:

A expansão imperialista das potências, primeiro as europeias e depois a estadunidense, se desenvolveu em grande medida nas regiões tropicais da Ásia, África e América Latina [...] a avidez por matérias-primas e produtos para exportação agrícola e a construção de vias terrestres de acesso produziram a dispersão de elementos naturais propensos a gerar doenças infecciosas transmissíveis. A imposição de formas de produção e trabalho e em geral de reprodução social inumanas converteu-se em modos de soluções baratas para mitigar danos no limite dos interesses capitalistas. Se enquadra nesse modelo as investigações as denominadas doenças infecciosas tropicais. Assim, nesses centros de poder, com respaldo técnico e financeiro dos grandes monopólios, se investiu nas escolas médicas e institutos de investigação micro bacteriológica [...]. A premissa oculta desse tipo de desenvolvimento da medicina foi, e segue sendo, que a agressão ao ser humano imputada a causas supostamente naturais, exonera de responsabilidade à organização social dominante.

Outra questão importante que nos interessa sinalizar diz respeito à crise da medicina na década de 1960, com o surgimento da medicina ‘comunitária’, uma virada significativa nas características da prática sanitária e no questionamento do fazer médico nos processos de formação social, o que motivou experiências positivas em diversos territórios<sup>29</sup>.

## **A retomada da tríade agente-hospedeiro-ambiente pela One Health e sua adoção pela OMS**

Apesar de toda a vitalidade da saúde coletiva durante as últimas décadas e sua influência exitosa nas políticas públicas de saúde, na formação profissional, no desenvolvimento de pesquisas e inovações tecnológicas, no Brasil, paradoxalmente, parece haver uma inflexão

inversa, por decisão monocrática governamental, de incorporação da abordagem da OH. No Brasil, como a OH chegou de modo paralelo aos avanços alcançados no seu sistema de saúde, faz-se necessário examinar como vem se dando essa proposição e seu modo operante no País.

Como é sabido, as zoonoses sempre fizeram parte da atuação da saúde pública, incluindo a intersectorialidade para o seu enfrentamento com divisões de responsabilidade entre os vários órgãos. No Brasil, a saúde dos animais silvestres é cuidada pelo Ministério do Meio Ambiente (MMA), enquanto a saúde dos animais envolvidos na produção intensiva de carne para alimentação humana está sob os cuidados do Ministério da Agricultura e Pecuária (Mapa), inclusive no que tange à produção de ração para alimentação desses animais, sendo este o Ministério que define a lista das doenças animais e regula as atividades dos veterinários no processo produtivo relacionado à pecuária e ao cuidado da saúde animal. Quanto à saúde humana, o Ministério da Saúde monitora os reservatórios animais e vetores de zoonoses, epizootias e arboviroses. Alguns exemplos de intersectorialidade envolvendo a articulação entre os órgãos são as ações relativas à febre amarela, doença de chagas, raiva e, mais recentemente, à gripe aviária e à pandemia de covid-19, que marcou o primeiro quarto do século XXI.

A Organização Mundial de Saúde Animal (antiga OIE, agora chamada WOAH) teve um papel fundamental na construção da abordagem da OH. Trata-se de uma instância internacional criada, em 2003, como desdobramento do antigo Gabinete Internacional de Epizootias<sup>46</sup>. As normas, orientações e recomendações em saúde animal emitidas pela OIE são designadas como referência sobre as doenças de animais e as zoonoses e têm papel significativo no controle do comércio de animais e seus derivados (incluindo carne bovina), que são uma fonte potencial de agentes causadores de doenças em animais. Esta tem também por missão fornecer normas sob os auspícios da

Organização Mundial do Comércio (OMC) e é uma referência para a OMS.

Em 2003, ocorreram eventos que buscavam elaborar a abordagem da OH. Um deles foi o programa da Saúde Animal e Humana para o Meio Ambiente (Ahead)<sup>47</sup>, lançado no V Congresso Mundial de Parques da União Internacional pela Conservação da Natureza (UICN) em Durban, África do Sul<sup>48</sup>. A questão que se colocava nesse evento era o problema transfronteiriço relacionado às fazendas de gado e à vida animal selvagem dos parques; tinha como objetivo encontrar maneiras colaborativas de enfrentar os desafios na interface entre a saúde da vida selvagem, a saúde do gado e a saúde e os meios de subsistência humanos. Esse congresso é realizado a cada dez anos pela UICN<sup>49</sup>.

No ano seguinte aos ventos de 2003, em setembro de 2004, foi realizado pela Wildlife Conservation Society (WCS) um simpósio sediado pela Universidade Rockefeller, com o objetivo de estabelecer uma abordagem para as interações entre pessoas, animais e ambiente no campo da saúde. Participaram desse evento representantes de várias organizações: OMS; FAO; CDC; Centro Nacional de Saúde da Vida Selvagem do Serviço Geológico dos Estados Unidos; Departamento de Agricultura dos Estados Unidos; Centro Cooperativo Canadense de Saúde da Vida Selvagem; Laboratório Nacional de Saúde Pública de Brazzaville, República do Congo; Comissão de Direito Ambiental da UICN; e a própria WCS, entre outras<sup>47</sup>.

Nesse simpósio, de 2004, foram elaborados doze princípios denominados ‘Princípios de Manhattan — Um Mundo, Uma Saúde’, com a abordagem chamada OH<sup>50</sup>. Uma série de encontros sensibilizadores foi realizada em diversos países no mundo, entre eles no Brasil em 2007<sup>51</sup> e 2009<sup>52</sup>. No *folder* vê-se o elenco de entidades promotoras, incluindo setores empresariais da indústria de alimentos e farmacêutica.

Os Princípios de Manhattan foram atualizados em 2019, sendo denominados Princípios de Berlim<sup>53</sup>. Nesse caminhar, deve-se destacar a

atuação da Associação Americana de Medicina Veterinária (AVMA), que tinha, desde o início, adotado a abordagem OH como uma missão importante<sup>54</sup>. Essa abordagem guarda uma história de construção própria dos EUA no campo do controle de doenças infecciosas. Além do Banco Mundial, o fomento à OH conta com o apoio das fundações americanas Rockefeller e Bill Gates, além de outras, como a inglesa Wellcome Trust.

Em 2008, a OIE, a OMS e a FAO iniciaram o desenvolvimento de estratégias conjuntas, tendo em vista o tema das epizootias, trabalhando em torno da abordagem em construção da OH. Em 2010, a Organização Mundial de Saúde Animal (OIE/WOAH), sem citar referências bibliográficas, elaborou um Manual sobre a abordagem OH<sup>46</sup>, apresentando modelo teórico das interações entre patógenos, hospedeiros e ambientes, praticamente com a mesma formulação desenvolvida por Frost (1928/1976)<sup>37</sup> e por Leavell e Clark (1976)<sup>12</sup>, isso é, agente-hospedeiro-ambiente. Propõem representá-la pelo Triângulo ecológico da doença<sup>46</sup>.

Para a OIE/WOAH, a ecologia é o estudo das interações dos organismos vivos entre si e seus entornos (ambiente). Segundo ainda a OIE, a importância de controlar as doenças humanas e animais tem como objetivo “reduzir seu impacto socioeconômico ou ecológico” e, para isso, propõem, como tratamento, “manipular os aspectos da ecologia dessas doenças”<sup>46</sup>.

O triângulo ecológico das doenças foi considerado pela OIE “uma estrutura confiável para entender a forma em que se desencadeia o aparecimento de uma doença”<sup>46(9)</sup> e para orientar as ações. Para essa formulação, não basta ter o patógeno, pois há determinada ‘forma’ para se dar a transmissão. Cita como exemplo os vírus da raiva e da *Yersinia pestis*, os quais “precisam permanecer antes em algum tipo de reservatório animal a partir do qual se opera a transmissão”<sup>46(9)</sup>. Quanto aos ‘fatores ambientais’, são referidos como numerosos, mas há os que são facilitadores da transmissão de cada patógeno para um novo hospedeiro<sup>44</sup>. Quanto ao hospedeiro, esse “será

infectado, ou não, em função de seu estado imunitário”<sup>46(9)</sup>.

A OIE conclui, ao final, que “esses fatores formam parte da causa de uma enfermidade”<sup>46(9)</sup>, e que

esses mesmos fatores decidirão igualmente se a aparição de uma doença afetará poucos ou muitos animais hospedeiros ou se a enfermidade se registrou uma só vez ou será recorrente<sup>46(9)</sup>.

Em complementação, afirma que os fatores ambientais e as mudanças nos hospedeiros são os que mais influenciam na aparição ou não de uma enfermidade, assim como em sua magnitude e amplitude<sup>46(10)</sup>. Como pode se observar, toda a formulação está centrada na doença e em ‘fatores’ causais. Em 2021, foi criado um ‘Painel de Especialistas de Alto Nível’, sob a influência da abordagem OH, para fornecer aconselhamento científico e político aos organismos internacionais.

Após a covid-19, a OMS estabeleceu um novo acordo internacional sobre prevenção, preparação e resposta às pandemias. Em 2022, o Programa das Nações Unidas para o Meio Ambiente (PNUMA) foi integrado a essa articulação, formando a Aliança Quadripartite (OMS, FAO, OIE/WOAH e PNUMA), que lançou, nesse ano, o Plano de Ação Conjunto.

Em 2023, em um momento de recomposição e recuperação de várias políticas públicas destruídas ou degradadas pelo governo anterior, no Brasil, de modo açodado e sem o devido debate, começa a se instituir a OH.

Na página eletrônica da One Health Commission de 2025<sup>55</sup>, vemos dois mapas: 1. a distribuição dos países em que foram realizados seminários (*workshops*) denominados ‘Priorização facilitada de doenças zoonóticas sob a perspectiva de Saúde Única’, pelos Centros de Controle de Doenças dos Estados Unidos (US CDC); e 2. onde está representada a distribuição dos países onde aquele plano estratégico está em curso. Nele se observa que há uma maior concentração na África

e em alguns países da Ásia; porém, praticamente nada está representado nas Américas e na Europa<sup>55</sup>. Comparando-se os dois mapas, vê-se que há mais países sinalizados como receptores da indução do CDC do que aqueles com algum grau de implantação do Plano de Ação Conjunto estabelecido pela Aliança.

No contexto brasileiro, vem-se expandindo para além do escopo proposto pela OMS. Em 2024, foi criado, por decreto, o Comitê Técnico Interinstitucional de Uma Só Saúde, para o Plano de Ação Nacional de Uma Só Saúde, enviado para consulta pública, por um mês, encerrada em agosto de 2025<sup>56</sup>. A abordagem Uma Só Saúde (OH) vem sendo colocada no Brasil como uma formulação novidadeira para enfrentar diversas outras questões de saúde, incluindo as relacionadas às mudanças climáticas. Isso provavelmente foi motivado pela necessidade de o País apresentar na Conferência do Clima COP-30, realizada no Brasil, na cidade de Belém (PA), em novembro de 2025, com uma proposição na qual a saúde pudesse estar melhor posta.

Assim, o tema da OH não tem ficado circunscrito às zoonoses, epizootias e ao uso abusivo de antibióticos, entre outros. Agora, quase tudo que sempre se fez em saúde pública, que envolve zoonoses, pode ser nomeado como abordagem OH. Cerca de um ano e meio antes da Cop-30 o governo brasileiro fez os primeiros atos para instituir a OH no País<sup>9-11,57</sup> e durante a sua realização, juntamente com algumas entidades nacionais, deixou de apresentar ao mundo a potência de sua política de saúde, que há 37 anos (desde 1988) vem mostrando sua capacidade de enfrentar as crises sanitária e climática no País.

Ao contrário do que era esperado, foi propagandeada a OH, que está ainda no estágio inicial de seu plano de ação<sup>58,59</sup>. O Cebes tem alertado sobre o intempestivo processo<sup>22,23,60</sup>. No levantamento bibliográfico realizado para este ensaio, observa-se que a Fiocruz, em 2016, entrevistava técnicos especialistas na temática da biodiversidade e dos animais silvestres, mas sem uma clara defesa da OH<sup>61,62</sup>.

## Outras respostas possíveis

A saúde coletiva, com sua perspectiva crítica, aborda os processos fundamentais subjacentes à saúde, incluindo multiespécies nos processos da determinação social da saúde, mesmo porque não separa sociedade e natureza<sup>29</sup>. As histórias de tempo profundo e específicas de cada lugar, a infraestrutura cultural e as geografias econômicas que impulsionam o surgimento de doenças não são incorporadas na modelagem da OH. Uma questão que se apresenta é como se explica que, em apenas dois anos, o protagonismo tecnocrático dado à Uma Só Saúde no Brasil? Ou ainda, a centralidade do governo nessa abordagem durante a COP-30, com apoio da The World Federation of Public Health Associations (WFPHA)<sup>63</sup> e da Associação Chinesa de Medicina Preventiva (da sigla em inglês, SCPMA, para China Preventive Medicine Association) que, com a participação da OMS chegaram dispostos a fortalecê-la nesse evento, como uma estratégia também para mitigação e adaptação das mudanças e emergências climáticas pela saúde pública.

Uma razão importante que explicaria como os EUA, Brasil, China, além de outros poucos países que compõem a Europa, assumiram posições em defesa da Saúde Única é o fato de que, para todos esses, o agronegócio exerce um papel estratégico em termos econômicos, seja na produção, exportação ou importação de *commodities* agropecuárias e derivados. Embora estratégias geopolíticas e de interesses político-econômico-ideológico-culturais possam variar bastante diante das crises ambiental, climática e sanitária (como se viu na pandemia de covid-19), para todos esses países, o agronegócio exerce forte influência política nos governos e precisa participar das soluções institucionais e econômicas para a estabilidade do comércio global, desde que o modo de produção não seja mudado.

Esse contexto faz com que se busque consensos nas organizações multilaterais que possam reforçar políticas institucionais que compatibilizem os modelos de produção

agrícola com a prevenção e mitigação de pandemias e emergências climáticas. No caso brasileiro, isso é reforçado pela existência de um governo de coalizão e uma forte bancada no Congresso Nacional que defende os interesses do agronegócio.

Segundo estudo da Confederação da Agricultura e Pecuária do Brasil (CNA) e do Centro de Estudos Avançados em Economia Aplicada (Cepea), o Produto Interno Bruto (PIB) do agronegócio, em 2024, atingiu R\$ 2,72 trilhões, sendo R\$ 1,9 trilhão do ramo agrícola e R\$ 819,26 bilhões do ramo pecuário, com uma previsão de aumento de mais de 20% em 2025<sup>64</sup>. É evidente que esse setor apoie a OH, enquanto disputa político-institucional e ideológica simultaneamente. No entanto, não é aceitável que seja privilegiada como estratégia de governança internacional e nacional e que embarace a construção de um país soberano, democrático, sustentável e saudável.

A proposição da abordagem OH no Brasil irá encontrar resistências por: 1) ignorar a meta-crítica histórica realizada ao modelo da tríade ecológica, que possibilitou uma compreensão muito mais ampla e completa do que a que se apresenta na OH; 2) contrariar os preceitos democráticos instituídos na política de saúde; 3) desrespeitar o processo de pactuação do SUS, seus avanços sob uma estrutura orientada por princípios e diretrizes das justiças social, sanitária, ambiental e cognitiva ou epistêmica; e 4) desconhecer os autores latino-americanos do campo da medicina social e da saúde coletiva<sup>20</sup>.

A abordagem da OH vem sendo apresentada como salvadora em vista das futuras epidemias e pandemias<sup>19,21,22,60,65</sup>. Não introduz em sua modelagem as forças motrizes da determinação socioambiental das zoonoses, onde incidem os circuitos nacionais e transnacionais do capital, as mudanças associadas às paisagens agroecológicas, a evolução genética e a disseminação espacial de patógenos xeno específico e que exigem respostas estruturais<sup>7,66,67</sup>.

Wallace, biólogo evolucionista, propôs em 2015, em seu livro 'Pandemia e agronegócio', uma abordagem crítica que buscou integrar

saúde pública, ecologia e economia política para compreender como a disseminação das gripes suína e aviária estava fortemente relacionada com a expansão do agronegócio e suas cadeias de *commodities* pecuárias no âmbito do sistema econômico mundial na era do neoliberalismo<sup>66</sup>. A consequência desse modo de produção e da sua expansão não afetou apenas o equilíbrio dos ecossistemas, mas criou as condições de emergência de novas pandemias globais. O autor produziu uma poderosa análise realizada anos antes da covid-19, colocando o capitalismo e o agronegócio no centro da questão<sup>20</sup>.

Trata-se de análises científicas originais compatíveis com a perspectiva da saúde coletiva. Para Wallace<sup>7</sup>, a OH é uma abordagem colonialista. Embora esse estudioso tenha participado, nos últimos quatro anos, de vários eventos no Brasil, inclusive no âmbito da Abrasco, Fundação Oswaldo Cruz e da Sociedade Brasileira de Medicina Tropical, e algumas de suas mais importantes publicações já tenham tradução para português, tem sido pouco estudado.

Outras visões críticas recentes sobre a OH encontram-se nos livros:

1. 'More-than-one health: humans, animals, and the environment post-covid'<sup>68</sup>. Trata-se de uma coletânea que examina as complexas interligações entre a saúde humana, animal e ambiental com contribuições de autores provenientes das humanidades, ciências sociais, ciências naturais e medicina. O livro defende que pensar a saúde e as possibilidades de sua gestão passa pelo reconhecimento da interdependência entre as entidades vivas e a pluralidade de saberes, ou seja, mais que OH (Uma Só Saúde). Essa perspectiva exige a descolonização da saúde pública e a defesa de sua soberania com suporte do pensamento crítico. Acreditamos que, no contexto latino-americano e do Brasil, em particular, a saúde coletiva vem tendo um papel estratégico nessa direção.

2. *'One Health: Um Planeta, Uma Saúde, Uma Ética'*<sup>69</sup>. Essa publicação desafia a abordagem OH a considerar questões fundamentais e outras, recentes, de inclusão das arenas sociopolíticas e decoloniais, com pensamento amplo e com ação coletiva na abordagem dos horizontes mais amplos de cuidado em prol do nosso planeta e de todos os seus habitantes. Nele, o autor Santos<sup>70</sup> adverte que para a linguagem totalizadora da OH, que seduz aqueles pouco afetos à complexidade dos processos, em que as interações produzem fenômenos que requerem compreensões transdisciplinares e assim perdem de vista as questões centrais, tanto no nível planetário quanto no da saúde.

Para concluir, os reducionismos produzidos pela abordagem OH, desde suas formulações totalizantes: 'Um mundo, Uma Saúde'; 'Uma Só Medicina, Uma Só Saúde'; 'Um Planeta, Uma Saúde', etc., todas derivadas da tríade agente-hospedeiro-ambiente, são negações da complexidade, da realidade e da própria ciência. Diante dessa questão epistêmica e política algumas perguntas precisam ser respondidas em debates responsáveis e transparentes: Por que a Opas/OMS desconsiderou o avanço brasileiro no setor saúde ao demandar a inserção da OH no País sem levar em conta o SUS e o campo da saúde coletiva, ambos já consolidados? Por que o Ministério da Saúde do Brasil não fez a mediação necessária e desconsiderou a importância da participação social estabelecida no País tão fundamental na

sustentação do SUS? Por que possibilitou que essa abordagem fosse de modo sorrrateiro e intempestivo introduzido e difundido como uma distopia frente a política de saúde brasileira, que tem princípios e diretrizes garantidos na Constituição Federal? Por que o Ministério da Saúde não fez as gestões necessárias para adaptar a demanda da OMS (para os temas colocados nas relações socioambientais envolvidas nas zoonoses) à formulação conceitual da saúde coletiva e do SUS já que estão bem mais consolidadas no Brasil?

Para enfrentar as crises sanitárias da contemporaneidade, para um Brasil soberano, democrático, sustentável e saudável deve-se pautar o aprofundamento dos caminhos que possibilitaram criar políticas de saúde audaciosas para um país carente de justiça social, de educação, entre outras que são capazes de mobilizar competências de modo integradas, intersetoriais, interdisciplinares e participativas nos territórios, onde se realizam a reprodução social e da natureza em sua determinação.

## Contribuições de autoria

Augusto LGS (0000-0002-9322-6863)\*, Ponte CF (0000-0003-1976-6287)\*, Tambellini AT (0000-0001-5363-5024)\*, Corrêa Filho HR (0000-0001-8056-8824)\*, Porto MF (0000-0002-9007-0584)\*, Friedrich K (0000-0002-3661-6179)\* e Costa AM (0000-0002-1931-3969)\* contribuíram igualmente para elaboração do manuscrito. ■

---

\*Orcid (Open Researcher and Contributor ID).

## Referências

1. Kock RA, Alders R, Wallace R. Wildlife, wild food, food security and human society. In: *Animal health and biodiversity: preparing for the future. Compendium of the OIE Global Conference on Wildlife*; 2011 Feb 23-25; Paris, France.
2. Ding Y, Mearns L, Wadhams P, editores. *Mudanças climáticas 2013: a base científica física. Contribuição do Grupo de Trabalho I para o quinto relatório de avaliação do Painel Intergovernamental sobre Mudanças Climáticas* [Internet]. Cambridge: Cambridge University Press; 2013 [acesso em 2025 dez 6]. Disponível em: <https://www.ipcc.ch/report/ar5/wg1/>
3. Marques L. *O decênio decisivo: propostas para uma política de sobrevivência*. São Paulo: Editora Elefante; 2023.
4. Jones BA, Grace D, Kock R, et al. Zoonosis emergence linked to agricultural intensification and environmental change. *Proc Natl Acad Sci U S A*. 2013 maio 21;110(21):8399-404. DOI: <https://doi.org/10.1073/pnas.1208059110>
5. Anderson T, Capua I, Dauphin G, et al. *FAO-OIE-WHO joint technical consultation on avian influenza at the human-animal interface. Influenza Other Respir Viruses*. 2010 maio;4(Supl 1):1-29. DOI: <https://doi.org/10.1111/j.1750-2659.2009.00114.x>
6. Kahn LH, Monath T, Bokma BH, et al. One Health, One Medicine. In: Aguirre A, Ostfeld R, Daszak P, editores. *New directions in conservation medicine: applied cases of ecological health*. New York: Oxford University Press; 2012. p. 33-44.
7. Wallace R. *Grandes fazendas produzem grandes gripes: doenças infecciosas, agronegócio e a natureza da ciência*. São Paulo: Editora Igrá Kniga; 2025.
8. Assembleia Nacional Constituinte (BR). *Constituição da República Federativa do Brasil*. Diário Oficial da República Federativa do Brasil [Internet]. Brasília, DF; 1988 out 5 [acesso em 2024 set 9]; Seção I:1-32. Disponível em: [http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/Constituicao/DOUconstituicao88.pdf](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/Constituicao/DOUconstituicao88.pdf)
9. Presidência da República (BR). *Lei nº 8.080, de 19 de setembro de 1990. Dispõe sobre as condições para a promoção, proteção e recuperação da saúde, a organização e o funcionamento dos serviços correspondentes e dá outras providências* [Internet]. Diário Oficial da União. Brasília, DF; 1990 set 20 [acesso em 2024 set 9]; Seção I:18055-18059. Disponível em: [http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/leis/l8080.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/l8080.htm)
10. Presidência da República (BR). *Lei nº 14.792, de 5 de janeiro de 2024. Institui o Dia Nacional da Saúde Única* [Internet]. Diário Oficial da União. Brasília, DF; 2024 jan 8 [acesso em 2024 set 9]; Seção I:4. Disponível em: [https://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/\\_ato2023-2026/2024/lei/L14792.htm](https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2023-2026/2024/lei/L14792.htm)
11. Presidência da República (BR). *Decreto nº 12.007, de 25 de abril de 2024. Institui o Comitê Técnico Interinstitucional de Uma Só Saúde* [Internet]. Diário Oficial da União. Brasília, DF; 2024 abr 26 [acesso em 2024 set 9]; Seção I:3. Disponível em: [https://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/\\_ato2023-2026/2024/decreto/d12007.htm](https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2023-2026/2024/decreto/d12007.htm)
12. Leavell H, Clark EG. *Medicina preventiva*. São Paulo: McGraw-Hill; 1976.
13. Arouca AS. *O dilema preventivista: contribuição para compreensão e crítica da medicina preventiva* [tese]. Campinas, SP: Universidade Estadual de Campinas; 1975.
14. Paim JS, Almeida Filho N. *Saúde coletiva: uma “nova saúde pública” ou campo aberto a novos paradigmas?* *Rev Saude Publica* [Internet]. 1998 [acesso em 2025 dez 8];32:299-316. Disponível em: <https://www.scielo.br/j/rsp/a/PDRmKQr7vRTRqRJtSgSdw7y/>
15. Breilh J. *Epidemiologia crítica e a saúde dos povos: ciência ética e corajosa em uma civilização doentia*. São Paulo: Editora Hucitec; 2024.

16. Ken I, León KS. Necropolitical governance and state-corporate harms: COVID-19 and the U.S. pork packing industry. *J White Collar Corp Crime*. 2022;3(2):76-89. DOI: <https://doi.org/10.1177/2631309X211011037>
17. Samaja J. Reprodução social e saúde. Salvador: Casa da Qualidade Editora; 2000.
18. Almeida Filho N. Intersetorialidade, transdisciplinaridade e saúde coletiva: atualizando um debate em aberto. *Rev Adm Publica* [Internet]. 2000 [acesso em 2025 dez 8];34(6):11-34. Disponível em: <https://bibliotecadigital.fgv.br/ojs/index.php/rap/article/view/6345/4930>
19. Rizzotto ML, Costa AM, Dias AP, et al. Saúde única: um conceito ambíguo sob debate. *Saude Debate*. 2024 dez 19;48:e143ED. DOI: <https://doi.org/10.1590/2358-28982024143ED-P>
20. Porto MF, Nunes JA. A saúde coletiva é muito mais que uma só saúde. Informe ENSP [Internet]. Rio de Janeiro: Escola Nacional de Saúde Pública Sergio Arouca; 2025 set 12 [acesso em 2025 dez 7]. Disponível em: <https://informe.ensp.fiocruz.br/noticias/56695>
21. Augusto LG. Reforma sanitária e democracia sob ataque: contradições e desafios. Alames Notícias [Internet]. 2025 ago 20 [acesso em 2025 dez 8]. Disponível em: <https://cebes.org.br/reforma-sanitaria-e-democracia-sob-ataque-contradicoes-e-desafios/39222/>
22. Centro Brasileiro de Estudos de Saúde. Saúde única: o que está em disputa? Entrevista epidemiologista Heleno Corrêa Filho [Internet]. Rio de Janeiro: Cebes; 2025 nov 26 [acesso em 2025 nov 29]. Disponível em: <https://cebes.org.br/saude-unica-o-que-esta-em-disputa/40404/>
23. Centro Brasileiro de Estudos de Saúde. “One Health” é uma repaginação ultrapassada, afirma Lia Giraldo [Internet]. Rio de Janeiro: Cebes; 2025 nov 24 [acesso em 2025 dez 7]. Disponível em: <https://cebes.org.br/one-health-e-uma-repaginacao-ultrapassada-afirma-lia-giraldo/40353/>
24. Gouveia N, Lieber RR, Augusto LG. Os verdadeiros desafios da saúde global. *Cad Saúde Pública*. 2004;20(4). DOI: <https://doi.org/10.1590/S0102-311X2004000400029>
25. Lignani LB, Brandão JL. A ditadura dos agrotóxicos: o Programa Nacional de Defensivos Agrícolas e as mudanças na produção e no consumo de pesticidas no Brasil, 1975-1985. *Hist Cienc Saude Manguiinhos* [Internet]. 2022;29(2):337-59 [acesso em 2025 dez 8]. Disponível em: <https://doi.org/10.1590/S0104-59702022000200003>
26. Faria LR. A Fundação Rockefeller e os serviços de saúde em São Paulo (1920-30): perspectivas históricas. *Hist Cienc Saude Manguiinhos* [Internet]. 2002 [acesso em 2025 dez 8];9(3):561-90. Disponível em: <https://www.scielo.br/j/hcsm/a/6dWWRkXSZYpZGRWVRX9fz8m/>
27. Almeida Filho N. Reconhecer Flexner: inquérito sobre produção de mitos na educação médica no Brasil contemporâneo. *Cad Saúde Pública*. 2010;26(12). DOI: <https://doi.org/10.1590/S0102-311X2010001200003>
28. Brown ER. Rockefeller medicine men: medicine and capitalism in America. Berkeley: University of California Press; 1980.
29. Breilh J. Crítica a la interpretación ecológica funcionalista de la epidemiología: un ensayo para desmitificar el proceso salud-enfermedad [dissertação na Internet]. Ciudad de México: Unidad Xochimilco, Universidad Autónoma Metropolitana; 1977 [acesso em 2025 dez 9]. Disponível em: <https://repositorio.xoc.uam.mx/jspui/handle/123456789/2475>
30. Canguilhem G. Études d’histoire et de philosophie des sciences [Internet]. 7th ed. Paris: Vrin; 1968 [acesso em 2025 dez 7]. Disponível em: <https://books.google.com.br/books?id=HRx580iW9aMC>
31. Noronha JC, Ugá MA. O sistema de saúde dos Estados Unidos. In: Buss PM, Labra ME, organizadores. *Sistemas de saúde: continuidades e mudanças* [Internet]. Rio de Janeiro: Editora Fiocruz; 1995 [acesso

- em 2025 dez 8]. Disponível em: <https://static.scielo.org/scielobooks/zngyg/pdf/buss-9788575414026.pdf>
32. Navarro V. Federal health policies in the United States: an alternative explanation in The Politics of Health. In: Lee PR, Estes CL, editores. The nation's health. Boston: Jones and Bartlett Publishers; 1990.
  33. Ministério da Saúde (BR), Secretaria de Vigilância em Saúde. Memórias dos 10 anos do EPISUS: 10 anos de respostas às emergências em saúde pública [Internet]. Brasília, DF: Ministério da Saúde; 2011 [acesso em 2025 dez 8]. Disponível em: [https://bvsm.sau.gov.br/bvs/publicacoes/memorias\\_episus\\_10\\_anos\\_colaborando\\_respostas\\_emergencias\\_sauade\\_publica.pdf](https://bvsm.sau.gov.br/bvs/publicacoes/memorias_episus_10_anos_colaborando_respostas_emergencias_sauade_publica.pdf)
  34. Cardoso DR, Cardoso TA. Bioterrorismo: dados de uma história recente de riscos e incertezas. Ciênc saúde coletiva. 2011;16(1). DOI: <https://doi.org/10.1590/S1413-81232011000700013>
  35. Barata RB. Vigilância epidemiológica: breve histórico e a experiência dos Estados Unidos e do estado de São Paulo. Epidemiol Serv Saude. 2022;31(2):e2021115. DOI: <https://doi.org/10.1590/S2237-962220220002000028>
  36. Lana FC. Determinantes sociais de saúde. Palestra de abertura do ano letivo 2015 [Internet]. Rio de Janeiro: Escola Politécnica de Saúde Joaquim Venâncio; 2015 mar 26 [acesso em 2025 dez 9]. Disponível em: <https://www.epsjv.fiocruz.br/noticias/acontece-na-epsjv/determinacao-social-da-saude>
  37. Frost WH. Some conceptions of epidemics in general. Am J Epidemiol. 1976;103:141-51. DOI: <https://doi.org/10.1093/oxfordjournals.aje.a112212>
  38. Flexner A. Medical education in the United States and Canada: a report to the Carnegie Foundation for the Advancement of Teaching, Bulletin Number 4 [Internet]. New York: The Carnegie Foundation for the Advancement of Teaching; 1910 [acesso em 2025 dez 8]. Disponível em: [http://archive.carnegiefoundation.org/publications/pdfs/elibrary/Carnegie\\_Flexner\\_Report.pdf](http://archive.carnegiefoundation.org/publications/pdfs/elibrary/Carnegie_Flexner_Report.pdf)
  39. Ayres JR. Desenvolvimento histórico-epistemológico da epidemiologia e do conceito de risco. Cad Saúde Pública. 2011;27(7):1301-11. DOI: <https://doi.org/10.1590/S0102-311X2011000700006>
  40. Donnangelo MC. Medicina e sociedade: o médico e seu mercado de trabalho. São Paulo: Livraria Pioneira; 1975.
  41. Nogueira RP. Medicina interna e cirurgia: a formação social da prática médica [dissertação]. Rio de Janeiro: Universidade do Estado do Rio de Janeiro; 1977.
  42. Breilh J. Epidemiologia crítica: ciência emancipadora e interculturalidade. Rio de Janeiro: Editora Fiocruz; 2006.
  43. Nunes ED. Juan César García: pensamento social em saúde na América Latina. São Paulo: Cortez; 1989.
  44. Diderichsen F, Evans T, Whitehead M. The social basis of disparities in health. In: Evans T, Whitehead M, Diderichsen F, et al., editores. Challenging inequities in health: from ethics to action. New York: Oxford University Press; 2001. DOI: <https://doi.org/10.1093/acprof:oso/9780195137408.003.0002>
  45. World Health Organization. World report on social determinants of health equity [Internet]. Geneva: World Health Organization; 2025 [acesso em 2026 mar 23]. Disponível em: <https://iris.who.int/server/api/core/bitstreams/751c8ee4-9ab1-46a0-9c0f-515f9274be31/content>
  46. Organização Mundial de Saúde Animal. Manual de formación sobre las enfermedades y la vigilancia de los animales silvestres [Internet]. Paris: World Organisation for Animal Health; 2010 [acesso em 2025 dez 8]. Disponível em: [https://www.woah.org/fileadmin/Home/esp/Internationa\\_Standard\\_Setting/docs/pdf/WGWildlife/E\\_Training\\_Manual\\_Wildlife.pdf](https://www.woah.org/fileadmin/Home/esp/Internationa_Standard_Setting/docs/pdf/WGWildlife/E_Training_Manual_Wildlife.pdf)
  47. Cook RA, Karesh WB, Osofsky SA. The Manhattan Principles on 'One World One Health' [Internet]. 2004 [acesso em 2025 dez 9]. Disponível em: [http://www.oneworldonehealth.org/sept2004/owoh\\_sept04.html](http://www.oneworldonehealth.org/sept2004/owoh_sept04.html)

48. Osofsky SA, Atkinson SJ, Ramsden N, et al. Two decades of One Health in action: enabling sustainable wildlife conservation and livestock production in southern Africa. *CABI One Health* [Internet]. 2025 [acesso em 2025 dez 8];16;4:0006. Disponível em: <https://www.cabidigitallibrary.org/doi/10.1079/cabio-nehealth.2025.0006>
49. International Union for Conservation of Nature. Benefits beyond boundaries: proceedings of the Vth IUCN World Parks Congress [Internet]. Gland: IUCN; 2005 [acesso em 2025 dez 8]. Disponível em: <https://iucn.org/resources/publication/benefits-beyond-boundaries-proceedings-vth-iucn-world-parks-congress>
50. Federal Ministry for Economic Cooperation and Development (DE). Initiative area One Health in development cooperation [Internet]. Germany: Federal Ministry for Economic Cooperation and Development; 2021 [acesso em 2025 dez 8]. Disponível em: [https://health.bmz.de/wp-content/uploads/studies/Strategiepapier550\\_one\\_health\\_en.pdf](https://health.bmz.de/wp-content/uploads/studies/Strategiepapier550_one_health_en.pdf)
51. One World One Health. One World, One Health: Brazil 2007 meeting October 2-4 [Internet]. 2007 [acesso em 2025 dez 8]. Disponível em: [https://www.oneworldonehealth.org/oct2007/owoh\\_oct07.html](https://www.oneworldonehealth.org/oct2007/owoh_oct07.html)
52. One World One Health. One World, One Health: Brazil 2009 meeting October 22 [Internet]. 2009 [acesso em 2025 dez 8]. Disponível em: <https://www.oneworldonehealth.org>
53. Gruetzmacher K, Karesh WB, Amuasi JH, et al. The Berlin principles on One Health: bridging global health and conservation. *Sci Total Environ*. 2021;764:142919. DOI: <https://doi.org/10.1016/j.scitotenv.2020.142919>
54. King LJ, Anderson LR, Blackmore CG, et al. Executive summary of the AVMA One Health Initiative Task Force report. *J Am Vet Med Assoc*. 2008;233(2):259-61. DOI: <https://doi.org/10.2460/javma.233.2.259>
55. One Health Commission. One health strategic action plans [Internet]. 2025 [acesso em 2025 dez 9]. Disponível em: [https://www.onehealthcommission.org/en/resources\\_\\_services/one\\_health\\_strategic\\_action\\_plans/](https://www.onehealthcommission.org/en/resources__services/one_health_strategic_action_plans/)
56. Agência Gov (BR). Consulta pública propõe diretrizes para enfrentar riscos sanitários no Brasil. Agência Gov [Internet]. 2025 ago 11 [acesso em 2025 dez 8]. Disponível em: <https://agenciagov.ebc.com.br/noticias/202508/consulta-publica-propoe-diretrizes-para-enfrentamento-de-riscos-sanitarios-no-brasil-1>
57. Ministério da Saúde (BR). Plano de ação conjunta: linhas de ação [Internet]. Brasília, DF: Ministério da Saúde; 2023 [acesso em 2024 set 9]. Disponível em: <https://www.gov.br/saude/pt-br/assuntos/saude-de-a-a-z/u/uma-so-saude/plano-de-acao-conjunto>
58. Fundação Oswaldo Cruz. Fiocruz firma acordos pelo desenvolvimento sustentável durante a COP30. Agência Fiocruz de Notícias [Internet]. 2025 [acesso em 2025 dez 7]. Disponível em: <https://agencia.fiocruz.br/fiocruz-firma-acordos-pelo-desenvolvimento-sustentavel-durante-cop30>
59. Associação Brasileira de Saúde Coletiva. COP30: Abrasco lidera consenso internacional e protagoniza elaboração do plano de ação em saúde de Belém [Internet]. 2025 nov 18 [acesso em 2025 dez 8]. Disponível em: <https://abrasco.org.br/cop30-abrasco-lidera-consenso-internacional-e-protagoniza-elaboracao-do-plano-de-acao-em-saude-de-belem/>
60. Centro Brasileiro de Estudos de Saúde. COP30 expõe avanços, tensões e soluções na agenda de clima e saúde [Internet]. 2025 nov 21 [acesso em 2025 dez 8]. Disponível em: <https://cebes.org.br/cop30-clima-saude-justica-socioambiental/40340/>
61. Fundação Oswaldo Cruz. Animais silvestres são foco internacional e nacional da vigilância sanitária para a saúde humana e de animais domésticos: entrevista com Rodrigo Silva Pinto [Internet]. 2016 maio 19 [acesso em 2025 dez 8]. Disponível em: <https://www.biodiversidade.ciss.fiocruz.br/animais-silvestres-sao-foco-internacional-e-nacional-da-vigilancia-sanitaria-para-saude-humana-e-de>

62. Fundação Oswaldo Cruz. OIE – organização mundial de saúde animal [Internet]. 2016 maio 19 [acesso em 2025 dez 8]. Disponível em: <https://www.biodiversidade.ciss.fiocruz.br/oie-organizacao-mundial-de-saude-animal>
63. World Federation of Public Health Associations. Strengthening the One Health approach for climate change mitigation and public health protection [Internet]. WFPHA; 2025 nov 17 [acesso em 2025 dez 8]. Disponível em: <https://www.wfpha.org/one-health-approach-for-climate-change-mitigation/>
64. Confederação da Agricultura e Pecuária do Brasil; Centro de Estudos Avançados em Economia Aplicada. PIB do agronegócio [Internet]. 2025 abr 9 [acesso em 2025 dez 8]. Disponível em: <https://www.cnabrasil.org.br/noticias/pib-do-agronegocio-fecha-2024-com-crescimento-de-1-81>
65. Centro Brasileiro de Estudos de Saúde. Saúde única ou uma só saúde? Quais as questões no contexto brasileiro? [Internet]. 2024 set 11 [acesso em 2024 set 9]. Disponível em: <https://cebes.org.br/saude-unica-ou-uma-so-saude-quais-as-questoes-no-contexto-brasileiro/35004/>
66. Wallace RG, Bergmann L, Kock R, et al. The dawn of structural One Health: a new science tracking disease emergence along circuits of capital. *Soc Sci Med*. 2015;129:68-77. DOI: <https://doi.org/10.1016/j.socscimed.2014.12.013>
67. Wallace R. *Pandemia e agronegócio: doenças infecciosas, capitalismo e ciência*. São Paulo: Editora Elefante; 2020.
68. Braverman I. *More-than-One Health: humans, animals, and the environment post-COVID* [Internet]. London: Routledge; 2023 [acesso em 2025 dez 8]. Disponível em: <https://doi.org/10.4324/9781003294085>
69. Ramalho-Santos J, Horta S, organizadores. *One Health: um planeta, uma saúde, uma ética* [Internet]. Lisboa: Conselho Nacional de Ética para as Ciências da Vida; 2023 [acesso em 2025 dez 8]. 240 p. Disponível em: <https://www.cnecev.pt/pt/publicacoes/monografias/novo-lancamento-one-health-um-planeta-uma-saude-uma-etica>
70. Santos RR. One Health: uma (nova) ciência da sobrevivência? In: Ramalho-Santos J, Horta S, organizadores. *One Health: um planeta, uma saúde, uma ética* [Internet]. Lisboa: Conselho Nacional de Ética para as Ciências da Vida; 2023 [acesso em 2025 dez 8]. p. 31-51. Disponível em: <https://www.cnecev.pt/pt/publicacoes/monografias/novo-lancamento-one-health-um-planeta-uma-saude-uma-etica>

---

Recebido em 16/12/2025

Aprovado em 08/04/2026

Conflito de interesses: inexistente

Disponibilidade de dados: os dados de pesquisa estão contidos no próprio manuscrito

Suporte financeiro: não houve

**Editora responsável:** Maria Lucia Frizon Rizzotto, Universidade Estadual do Oeste do Paraná (Unioeste), Cascavel (Paraná/PR), Brasil. Lattes: <http://lattes.cnpq.br/7877904356698023> - Orcid: <https://orcid.org/0000-0003-3152-1362> - e-mail: [marialuciarizzotto@gmail.com](mailto:marialuciarizzotto@gmail.com)